



Congreso de los Diputados

INFORME RELATIVO A LA PARTICIPACIÓN DE UNA DELEGACIÓN DE LA COMISIÓN DE AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN Y PESCA EN EL FORO REGIONAL DE LOS COMITÉS DE ALIMENTACIÓN Y AGRICULTURA DE LOS PARLAMENTOS NACIONALES DE LA REGIÓN DE EUROPA Y ASIA CENTRAL EN TIRANA (ALBANIA) LOS DÍAS 22 Y 23 DE OCTUBRE DE 2024.

Durante los días 22 y 23 de octubre de 2024 tuvo lugar en Tirana (Albania) la celebración del Foro regional de presidentes y miembros de los Comités de Alimentación y Agricultura de los Parlamentos Nacionales de la región de Europa y Asia Central, organizado por el Parlamento de Albania en colaboración con la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), en el cual se trató sobre los diversos retos que se plantean en el marco de la política sobre sistemas de producción de alimentos y su relación con la sanidad animal, la gestión de la tierra y el agua, el clima, la biodiversidad y la economía; todo ello, asimismo, en relación con la consecución de los Objetivos para el Desarrollo Sostenible (ODS) aprobados por la Organización de las Naciones Unidas (ONU).

Las reuniones tuvieron lugar tanto en la sede del Parlamento de Albania como en el Hotel Plaza de la capital, desarrollándose a lo largo de los días 22 y 23 de octubre, tanto con sesiones plenarias como mediante reuniones de grupos más reducidos.

A dichas reuniones acudieron delegaciones de Italia, Portugal, Bélgica, Hungría, Chipre, República Checa, Croacia, Grecia, Moldavia, Irlanda, Kazajistán, Turquía, Ucrania y Tayikistán. Por parte del Congreso de los Diputados, acudieron los siguientes miembros de la Comisión de Agricultura, Alimentación y Pesca:

- Excmo. Sr. D. Joseba Andoni Agirretxea Urresti, presidente y portavoz del Grupo Parlamentario Vasco (EAJ-PNV).
- Excmo. Sr. D. Pedro Ignacio Gallardo Barrena, portavoz del Grupo Parlamentario Popular en el Congreso en la Comisión.
- Excma. Sra. D.^a María Carmen Sánchez Díaz, diputada del Grupo Parlamentario Socialista.

Dicha delegación, a su vez, fue asistida por el letrado adscrito a la Comisión, Ilmo. Sr. D. Joaquín Cabezas Cayuelas.

Si bien las reuniones comenzaron el día 22 por la mañana, la delegación viajó a Tirana (vía Frankfurt) la tarde anterior, siendo recibida a su llegada al aeropuerto por el Excmo. Sr. D. Álvaro Renedo Zalba, embajador del Reino de España ante la República de Albania.



Congreso de los Diputados

La primera sesión del foro tuvo lugar en el salón de plenos del Parlamento de Albania, comenzando a las 9:30 horas con sendos discursos de bienvenida de la Sra. Elisa Spiropali (presidenta del Parlamento de Albania), el Sr. Martin Chungong (secretario general de la Unión Interparlamentaria, quien intervino telemáticamente) y el Sr. Viorel Gutu (subdirector general de la FAO para Europa y Asia Central). En dichos discursos se incidió sobre la necesidad de desarrollar políticas de agricultura innovativa y sostenible, siendo este uno de los retos clave para el futuro de la humanidad.

A continuación, tuvo lugar la presentación del tema general del foro, que versó sobre la transformación de los sistemas agroalimentarios. Dicha presentación corrió a cargo de la Sra. Livia Bizikova, directora de Seguimiento y Gobernanza en el Instituto Internacional sobre Desarrollo Sostenible. Seguidamente, se inició un debate sobre la urgencia y oportunidad de desarrollo de los sistemas de producción de alimentos y su transformación, así como el papel que pueden desempeñar los parlamentos mediante la elaboración de normas sobre la materia, encaminándose hacia una mayor eficiencia, inclusividad, resiliencia y sostenibilidad. Dicho debate fue moderado por el Sr. Jean-Leonard Touadi, coordinador especial para Redes Parlamentarias de la FAO. Intervinieron en este punto representantes de Grecia, Italia, Chipre, Turquía y Kirguistán, así como el representante de Ucrania, que hizo referencia a las dificultades a las que se enfrentan en su país para producir en tiempo de guerra.

Posteriormente, se organizó un panel interactivo sobre la legislación nacional y las políticas de transformación de los sistemas de producción de alimentos, consistiendo éste en una mesa redonda. Dicha mesa estuvo compuesta por el Sr. Arben Pellumbi (presidente del Comité sobre Industria, Comercio y Medio Ambiente del Parlamento de Albania) y la Sra. Marijana Petir (presidenta del Comité de Agricultura del Parlamento de Croacia). Aunque estaba prevista la participación de la Sra. Emilia Cerqueira (presidenta del Comité sobre Agricultura y Pesca de la Asamblea Nacional de Portugal), no pudieron asistir a este punto del debate. Junto a lo anterior, se debatió sobre los principales retos en el cumplimiento de los ODS.

Finalizado el punto anterior, se organizó una fotografía del conjunto de los asistentes y se les dividió en grupos más reducidos para participar en diversos debates con miembros de la FAO, que posteriormente elaborarían un informe para presentarlo ante el conjunto del foro.

Tras el almuerzo, en el Hotel Plaza de Tirana se reunieron los asistentes organizados en diversos grupos (amarillo, naranja, azul y rojo) para tratar los diversos temas de forma más flexible. La organización consistió en la asistencia de un representante de la FAO para la presentación de cada tema en cada uno de los grupos, de forma rotatoria, de manera que, tras reunir las aportaciones de los asistentes se configuró un documento final de conclusiones. Las materias a tratar en dichas reuniones por turnos fueron las siguientes:



Congreso de los Diputados

- Promoción de sistemas sostenibles y resilientes de producción de alimentos frente a la amenaza del cambio climático, moderado por la Sra. Oksana Sapiga (experta internacional en comunicaciones y asociaciones de la FAO).
- Acción parlamentaria para la progresiva consecución del derecho a la alimentación, moderado por el Sr. Pedro Arias (economista de la FAO).
- Reforma política y toma en consideración de medidas hacia el acceso a la sanidad y las dietas sostenibles, moderado por la Sra. Mary Kenny (del servicio de Seguridad y Protección al Consumidor de la FAO).
- Mecanismos legislativos y políticas para acelerar la innovación y la digitalización en la transformación de los sistemas agroalimentarios, moderado por la Sra. Daniela DiGianantonio (jefa de Agricultura Digital de la FAO).

Durante las reuniones, por separado, los miembros de la delegación intervinieron en los distintos temas planteados. Así, en primer lugar, el Sr. Gallardo intervino en defensa de la PAC y de la subsistencia de los sistemas de regadío, dada su contribución a la economía y, con ello, a la fijación de la población en el ámbito rural, así como el fomento de la incorporación de los jóvenes al sector agroalimentario. Asimismo, intervino en defensa del impulso al desarrollo tecnológico, que permite cada vez más asegurar las cosechas en las zonas especialmente castigadas por el cambio climático. En este sentido, expone el Sr. Gallardo como ejemplo a España, donde por cada hectárea de regadío suele producirse hasta tres veces más que por cada hectárea de secano.

Por su parte, el Sr. Agirretxea intervino en defensa de la UE y las medidas que se implantan en toda la Unión para luchar contra el cambio climático, pues no hay política que se desarrolle en su seno que no contemple esta variable -tampoco en España. Respecto a la implantación de las nuevas tecnologías en los sistemas de producción agroalimentaria para adaptarse al cambio climático a la vez que procurar evitarlo o reducirlo, destaca el Sr. Agirretxea que en ocasiones pueden suponer una carga más para agricultores y ganaderos - como, por ejemplo, las cargas burocráticas-, pero reconoce que no hay más alternativa que seguir avanzando en su implantación y desarrollo. En cualquier caso, en su opinión no ha de perderse de vista que las exigencias y los resultados han de estar ligados. Finalmente, añade que, si bien existen políticas propias de cada Estado en la UE sobre materia de sistemas agroalimentarios, no existen políticas ajenas a las comunitarias, por lo que no pueden buscarse soluciones individuales desde cada país.

Posteriormente, en relación con las medidas legislativas adoptadas en cada país, el Sr. Agirretxea expuso el caso de la Ley para mejorar el funcionamiento de la cadena alimentaria, en la que se busca asegurar que todos los actores implicados en los sistemas de producción



Congreso de los Diputados

agroalimentaria y en la comercialización de los productos puedan beneficiarse, sabiendo que los productores suelen ser los menos beneficiados económicamente. Asimismo, defendió que la digitalización es esencial para el avance, usando como ejemplo el “cuaderno digital”, cuyo problema es, precisamente, su progresiva implantación entre los agricultores y ganaderos. Otros asuntos sobre los que trató en sus intervenciones fueron el uso de pesticidas o el regadío.

Al mismo tiempo, en su grupo, la Sra. Sánchez expuso también el caso del “cuaderno digital” y su implantación entre agricultores y ganaderos, así como las dificultades que se están encontrando en este proceso.

Finalizadas las reuniones por grupos, por la noche todos los participantes asistieron a una cena oficial en la que se presentaron algunos ejemplos de la gastronomía propia de Albania.

Al día siguiente, miércoles 2 de octubre, reunidos de nuevo todos los participantes en la sede del Parlamento de Albania, se presentaron los informes preparados por los moderadores de las distintas materias del día anterior.

En primer lugar, respecto de la promoción de sistemas sostenibles y resilientes de producción de alimentos frente a la amenaza del cambio climático, moderado por la Sra. Oksana Sapiga, se expuso la dificultad advertida por la mayoría de intervinientes sobre la conjugación de la producción con las restricciones frente a la contaminación, así como la insuficiencia de fondos que permitan compensar las pérdidas derivadas de su implantación y financiar la implantación de nuevas tecnologías menos contaminantes.

En segundo lugar, en relación con la acción parlamentaria para la progresiva consecución del derecho a la alimentación, moderado por el Sr. Pedro Arias, se comprobó que existe un progresivo avance generalizado hacia el reconocimiento del derecho a la alimentación, pero que éste aún debe competir con otros retos. Existe, asimismo, una nueva atención a este asunto en el ámbito de la política nacional, pero sigue siendo un asunto pendiente de protagonizar un mayor debate parlamentario.

En tercer lugar, respecto de las medidas de reforma política y toma en consideración de medidas hacia el acceso a la sanidad y las dietas sostenibles, moderado por la Sra. Mary Kenny, se advirtió que se necesitan medidas para favorecer la entrada de los pequeños productores en los sistemas de producción y distribución agroalimentaria, de forma que se favorezca una mayor instauración del concepto de “producto de proximidad”. Debe atenderse asimismo a la necesidad de hacer posible una producción mayor con menos recursos químicos y económicos. De la misma forma, se aprecia la dificultad de competir con los mercados exteriores cuando se imponen en el ámbito nacional o comunitario medidas que implican la restricción de la producción o unos mayores requisitos de calidad o coste.

Por último, en cuarto lugar, en relación con los mecanismos legislativos y políticas para acelerar la innovación y la digitalización en la transformación de los sistemas agroalimentarios,



Congreso de los Diputados

moderado por la Sra. Daniela DiGianantonio, se advirtió que, o se crean políticas para digitalizar la producción agroalimentaria, o la diferencia entre el ámbito urbano y el rural será cada vez mayor. Uno de los grandes problemas en este sentido es que en algunas zonas resulta casi imposible por la ausencia de cobertura o por la incapacidad de adaptación de los ganaderos y agricultores. En cualquier caso, la colaboración entre el sector público y el privado ha de ser estrecha, así como en el nivel internacional para compartir ideas y experiencias.

En el turno de intervención abierta a los participantes, interviene el Sr. Gallardo, que en relación con el uso de las nuevas técnicas de ingeniería genética en la agricultura expone las dificultades y prohibiciones que se encuentran en la Unión Europea, mientras que sí son permitidas en la mayor parte del resto de países. Considera el Sr. Gallardo que sería una herramienta útil para adaptarse a los retos del cambio climático y la falta de recursos como el agua, especialmente en los países del sur. Coincide con el Sr. Gallardo uno de los representantes de Italia, siendo matizado por otro integrante de dicha delegación. Asimismo, intervienen coincidiendo con el Sr. Gallardo representantes de Croacia, Irlanda y Portugal. Por su parte, el Sr. Agirretxea apunta que siempre ha de tenerse en cuenta la necesaria protección a la naturaleza, pues el ecologismo y una mejor y más eficiente producción no han de estar necesariamente reñidos.

Tras el debate anterior, se organiza una mesa redonda en la que se debate sobre el impulso de medios para una inversión responsable en la agricultura, moderada de nuevo por el Sr. Pedro Arias. Participan, junto a él, el Sr. Vahe Ghalumyan (presidente de la Comisión de Administración Territorial, Autogobierno Local, Agricultura y Protección del Medio Ambiente del Parlamento de Armenia), el Sr. Alexandr Trubca (presidente de la Comisión de Agricultura e Industria Alimentaria del Parlamento de Moldavia) y la Sra. Shamsidinzoda Mavzuna (vicepresidenta de la Comisión sobre Asuntos Agrarios y Recursos Territoriales y Acuáticos del Parlamento de Tayikistán).

Finalizado el debate anterior, tras una pausa, tiene lugar la ceremonia de clausura del foro, en la que pronuncian sendos discursos el Sr. Arben Pellumbi (presidente del Comité sobre Industria, Comercio y Medio Ambiente del Parlamento de Albania), la Sra. Fiona McCluney (coordinadora de la ONU en Albania) y el Sr. Raimund Jehle (jefe del Programa Regional de la FAO para Europa y Asia Central).

Tras la ceremonia de clausura, tiene lugar un almuerzo en el Hotel Plaza de Tirana y, a continuación, una visita a una explotación agrícola y una bodega a las afueras de la capital.

Por la noche, los miembros de la delegación fueron recibidos por el embajador del Reino de España ante la República de Albania, quien les ofreció una cena en su residencia.

En la madrugada del día 24 de octubre, la delegación emprendió el regreso a España, de nuevo, vía Frankfurt.



Congreso de los Diputados

Palacio del Congreso de los Diputados, a 12 de noviembre de 2024.

Joaquín Cabezas Cayuelas
Letrado de las Cortes Generales
Comisión de Agricultura, Alimentación y Pesca